

**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL PRAHOVA**  
**CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI PLOIEȘTI**

**HOTĂRÂREA nr.**  
**privind aprobarea prelungirii contractului de delegare a gestiunii serviciului public**  
**de transport local de persoane prin curse regulate în Municipiul Ploiești**  
**nr. 21980/04.11.2019**

Consiliul Local al Municipiului Ploiești:

Văzând Referatul de aprobare al Primarului Municipiului Ploiești - Domnul Andrei-Liviu Volosevici, Analiza de oportunitate nr. \_\_/\_\_.2024 privind prelungirea contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în Municipiul Ploiești nr. 21980/04.11.2019; Raportul de specialitate al Direcției Tehnic-Investiții nr. \_\_/\_\_, Raportul Direcției Economice nr. \_\_/\_\_ și Raportul de specialitate al Direcției Administrație Publică, Juridic-Contencios, Achiziții Publice, Contracte nr. \_\_/\_\_, prin care se propune aprobarea prelungirii contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în Municipiul Ploiești nr. 21980/04.11.2019;

Ținând cont de Avizul comisiei de specialitate nr. 1 - Comisia de buget-finanțe, control, administrarea domeniului public și privat, studii, strategii și prognoze din data de \_\_\_\_;

Având în vedere prevederile:

- Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în Municipiul Ploiești nr. 21980/04.11.2019, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Ploiești nr. 447/31.10.2019;

- Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului și Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Legii nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale;

- Avizului Consiliului Concurenței nr. \_\_/\_\_.\_\_ referitor la măsura administrativă dispusă prin proiectul de hotărâre privind aprobarea prelungirii contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în Municipiul Ploiești nr. 21980/04.11.2019;

În temeiul art. 129 alin. (2) lit. a), b) și d), art. 136 alin. (1) și alin. (8), art. 196 alin. (1) lit. a), art. 243 alin. (1) lit. a) și art. 594 din Ordonanța de Urgență nr. 57/03.07.2019 privind Codul administrativ, modificată și completată;

## **HOTĂRĂȘTE:**

**Art. 1** Se aprobă prelungirea pentru o perioadă de 24 de luni, începând cu data de 04.11.2024, a Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în Municipiul Ploiești nr. 21980/04.11.2019, încheiat cu operatorul de transport Transport Călători Express S.A., prin încheierea unui act adițional.

**Art. 2** Valoarea estimată totală a compensației pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public, aferentă celor 24 de luni, este de 145.313.800 lei, conform Analizei de oportunitate nr. \_\_/\_\_.2024 privind prelungirea contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în Municipiul Ploiești nr. 21980/04.11.2019, care se constituie în anexa nr. 1 la prezenta hotărâre.

**Art. 3** Se aprobă Actul adițional de prelungire a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în Municipiul Ploiești nr. 21980/04.11.2019, prevăzut în anexa nr. 2 la prezenta hotărâre.

**Art. 4** Împuternicește Primarul Municipiului Ploiești să semneze actul adițional al contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în Municipiul Ploiești nr. 21980/04.11.2019, încheiat între Municipiul Ploiești și operatorul de transport Transport Călători Express S.A.

**Art. 5** Ordonatorul principal de credite, serviciile de specialitate ale Primăriei Municipiului Ploiești și Transport Călători Express S.A. Ploiești vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

**Art. 6** Direcția Administrației Publică, Juridic-Contencios, Achiziții Publice, Contracte va aduce la cunoștință celor interesați prevederile prezentei hotărâri.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,**

**CONTRASEMNEAZĂ  
SECRETAR GENERAL,  
Mihaela-Lucia CONSTANTIN**



**MUNICIPIUL PLOIESTI**  
**Piata Eroilor nr. 1A; 100316 – Ploiesti**  
**Tel.: 0244 / 516699; 0244/515982**  
**Fax: 0244 / 513829**  
**www.ploiesti.ro**



**Analiza de oportunitate**  
**privind prelungirea contractului de delegare a gestiunii serviciului public**  
**de transport local de persoane prin curse regulate în Municipiul Ploiești**  
**nr. 21980/04.11.2019**

**-revizuită-**

*Analiza de oportunitate, transmisă Consiliului Concurenței prin adresa nr. 8425/21.08.2024, înregistrată la Consiliul Concurenței sub nr. RG/12138/26.08.2024, a fost revizuită și completată, pentru a răspunde solicitărilor autorității de avizare, formulate în adresa datată 12.09.2024, înregistrată la registratura Municipiului Ploiești sub nr. 16128/13.09.2024.*

Prezentul studiu este valabil pentru uzul autorității publice locale a Municipiului Ploiești, în calitate de Autoritate Contractantă și al Transport Călători Express S.A., în calitate de Operator.

Este elaborat:

- din inițiativa autorității publice locale a Municipiului Ploiești, ca urmare a necesității asigurării continuității serviciului public local de transport călători;
- în conformitate cu prevederile legislației incidente serviciilor comunitare de utilități publice prestate în aria administrativ-teritorială a Beneficiarului;
- în scopul stabilirii oportunității prelungirii pentru o perioadă de 24 de luni, începând cu data de 04.11.2024, a *Contractului de delegare a serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în municipiul Ploiești nr. 21980/04.11.2019.*

Are ca obiect analiza cadrului juridic, instituțional și fezabilitatea tehnico-economică, ce stau la baza stabilirii oportunității prelungirii *Contractului de delegare a serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în municipiul Ploiești nr. 21980/04.11.2019;*

Obiectivul final al analizei este avizarea de către Consiliul Concurenței a prelungirii *Contractului de delegare a serviciului public de transport local de persoane prin curse*

*regulate în municipiul Ploiești nr. 21980/04.11.2019, respectiv reavizarea Anexei nr. 14.3 - Estimarea compensației anuale, an 1 - an 5.*

Contractul de delegare a fost atribuit direct și se derulează în baza următoarelor acte normative:

- Regulamentul C.E. 1370/2007 și Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrative-teritoriale;

- Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Ploiești nr. 447/31.10.2019;

- avizul Consiliului Concurenței nr.13381/01.10.2019 referitor la măsura administrativă de atribuire în mod direct a contractului de delegare a serviciului public de transport persoane prin curse regulate în municipiul Ploiești, emis în baza OUG 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996 și

- avizul Consiliului Concurenței nr. 6426/10.06.2022 referitor la măsura administrativă de atribuire în mod direct a contractului de delegare a serviciului public de transport persoane prin curse regulate în Municipiul Ploiești, emis în baza OUG 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Ploiești nr. 654/22.12.2022 privind aprobarea modificării valorii estimate a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în Municipiul Ploiești nr. 21980/04.11.2019.

- avizul Consiliului Concurenței nr. 3837/04.04.2024 referitor la măsura administrativă de atribuire în mod direct a contractului de delegare a serviciului public de transport persoane prin curse regulate în Municipiul Ploiești, emis în baza OUG 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Ploiești nr. 218/29.05.2024 privind aprobarea modificării valorii estimate a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în Municipiul Ploiești nr. 21980/04.11.2019.

Contractul de delegare a serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate a fost atribuit pentru o perioadă de 5 ani, respectiv de la 04.11.2019 până la data de 03.11.2024.

Utilitatea și necesitatea prelungirii *Contractului de delegare a serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în municipiul Ploiești nr. 21980/04.11.2019*, începând cu data de 04.11.2024, rezultă din următoarele aspecte: acționariatul prestatorului serviciului, darea în folosință de mijloace nepoluante de transport în comun, derularea și implementarea proiectelor cu finanțare europeană și de la bugetul local, din domeniul transportului local, continuitatea serviciului de transport local de persoane.

• Operatorul Transport Călători Express S.A. este persoană juridică română, înființată pe durată nelimitată și are forma juridică de societate pe acțiuni, cu acționari Consiliul Local al Municipiului Ploiești și Servicii de Gospodărire Urbană Ploiești S.R.L.

Capitalul social al societății, subscris și vărsat, este în sumă de 22.791.400 lei, iar acțiunile sunt repartizate astfel :

- Municipiul Ploiești, reprezentat de Consiliul Local Ploiești, deține un număr de 2.279.040 acțiuni nominative, reprezentând 99,99561% din capitalul social - participațiune directă;

- Servicii de Gospodărire Urbană Ploiești S.R.L. deține un număr de 100 acțiuni nominative, reprezentând 0,00439% din capitalul social- participațiune indirectă.

• Prin Hotărâri ale Consiliului Local al Municipiului Ploiești și prin acte adiționale la Contractul de delegare a serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în municipiul Ploiești nr. 21980/04.11.2019, au fost modificate anexele acestuia privind bunurile de retur, în urma cărora au fost predate spre folosință 20 de troleibuze Solaris noi (cu dotări corespunzătoare tuturor standardelor europene pentru mijloace de transport în comun), 9 autobuze full electrice SOR noi, 9 stații încărcare electrică lentă și 1 rapidă.

• La nivelul UAT Municipiul Ploiești sunt în diverse stadii de implementare proiectele finanțate din fonduri europene și din fonduri de la bugetul local:

- „Asigurarea mobilității traficului prin prelungirea legăturii rutiere și de transport public între Gara de Sud și Gara de Vest (strada Libertății), inclusiv lucrări de reabilitare a domeniului public al piețelor gărilor – Etapa I+II”;

- ”Modernizare rețea rutieră/stradală: lărgire la 4 benzi str. Gh. Gr. Cantacuzino și pasaj nou CF în zona Podul Înalt; reabilitare str. Gh.Gr.Cantacuzino, tronson sos. Vestului – limită oraș, inclusiv terminal intermodal”;

- ”Implementarea sistemului de management al traficului, plus ticketing pentru transportul local: achiziție de automate de bilete (min. 50 buc.); achiziție de validatoare cu montare în autovehicule (cca. 780 buc.); modernizarea centrelor de eliberare/încărcare a cardurilor (13 puncte)” - în cadrul proiectului „Creșterea mobilității traficului prin realizarea terminalului multimodal Nord-Vest, incluzând și spații de parcare pentru moduri de transport auto și biciclete (zona Spital Județean)” - POR 2014-2020, Axa prioritara 4.1;

- ”Modernizare stații transport public local: copertine cu iluminare, sistem Wi-Fi liber, panouri informative în timp real pentru călători, ș.a. (cca.200 buc.)”.

• Condiția continuității serviciului de transport local de persoane este prevăzută de Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrative-teritoriale, la art. 1, alin. (6) lit. g):

”(6) Principalele obiective urmărite de autoritățile administrației publice locale, de asociațiile de dezvoltare intercomunitară și de alte forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale, după caz, în domeniul serviciului public de transport local și județean sunt:

(...)

g) asigurarea continuității serviciilor publice de transport prin programele de transport sau de funcționare, după caz, corelate cu fluxurile de călători existente”.

În Municipiul Ploiești, operatorul Transport Călători Express S.A. are, conform contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local prin concesiune, dreptul exclusiv, precum și obligația de a presta serviciul de transport public local prin curse regulate cu autobuze, tramvaie și troleibuze.

Transportul public de călători s-a desfășurat în anul 2023 și în primul semestru 2024 cu un parc inventar de 218 mijloace de transport, format din: 163 autobuze (154 bunuri proprii și 9 autobuze noi full electrice – bunuri de retur), 31 tramvaie bunuri proprii, 24 troleibuze – bunuri de retur.

De asemenea, prin contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local, operatorul Transport Călători Express S.A. are dreptul exclusiv de operare pe traseele atribuite, conform Caietului de sarcini și Programului de transport.

Derularea serviciului de transport public local din Municipiul Ploiești și conformitatea cu prevederile contractului de delegare a gestiunii serviciului este monitorizată de Primăria Municipiului Ploiești, prin Direcția Tehnic-Investiții, serviciul Mobilitate și Trafic Urban.

#### **I. Analiza oportunității prelungirii contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în municipiul Ploiești nr. 21980/04.11.2019**

Cu privire la durată, contractul de delegare conține următoarele prevederi:

*”Articolul 6. Durata Contractului*

*6.1. Durata Contractului este de 5 (cinci) ani începând de la Data Intrării în Vigoare.*

*6.2. Durata contractului poate fi prelungită prin act adițional în condițiile prevăzute de legislația națională și în condițiile prevăzute de art. 4 alin (4) sau circumstanțele prevăzute de art. 5 alin (5) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007.”*

Cu privire la prelungirea duratei contractului de servicii publice, Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 conține următoarele prevederi relevante:

*”Articolul 4 (4) Dacă este necesar, ținând seama de condițiile de amortizare a activelor, durata contractului de servicii publice poate fi prelungită cu cel mult jumătate din durata inițială, în cazul în care operatorul de serviciu public pune la dispoziție active care sunt atât importante în raport cu activele generale necesare pentru prestarea serviciilor de transport de călători vizate de contractul de servicii publice, cât și legate preponderent de serviciile de transport de călători vizate de contract.”*

*”Articolul 5 (5) Autoritatea competentă poate lua măsuri de urgență în cazul unei perturbări a serviciilor sau în cazul riscului iminent de producere a unei asemenea situații.*

*Măsurile de urgență iau forma unei atribuirii directe sau a unui acord formal de prelungire a unui contract de servicii publice sau a unei cerințe de executare a anumitor obligații de serviciu public. Operatorul de servicii publice are dreptul de a contesta decizia de impunere a executării anumitor obligații de serviciu public. Perioada pentru*

*care un contract de servicii publice este atribuit, prelungit sau impus prin măsuri de urgență nu depășește doi ani."*

Articolul 4 alin. (4) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 condiționează prelungirea duratei contractului de servicii publice de punerea la dispoziție de către operator a unor active care sunt atât importante în raport cu activele generale necesare pentru prestarea serviciilor, cât și legate preponderent de serviciile de transport vizate de contract.

Dintr-un total de 218 mijloace de transport cu care se asigură transportul public local de persoane prin curse regulate în Municipiul Ploiești, operatorul deține 185 de autovehicule, dintre care 31 de tramvaie și 154 autobuze diesel, respectiv 84,8% din parcul de autovehicule.

Dintre mijloacele de transport enumerate mai sus, proprietatea operatorului, cel puțin 31, și anume tramvaiele, sunt legate indisolubil de prestarea serviciului de transport public de călători în Municipiul Ploiești, ele neputând fi înlocuite ușor cu alte mijloace de transport deținute de terți, având în vedere că infrastructura de transport pe șine a fost modernizată în anul 2016, ținând cont de caracteristicile tehnice ale tramvaielor deținute de operatorul Transport Călători Expres S.A.

Cu privire la amortizarea mijloacelor de transport proprietate a operatorului, precizăm că aceasta a fost impusă de necesitatea garantării eşalonării la plată a datoriilor restante către ANAF, în sumă de 41.237.650 lei. Precizăm că încheierea eşalonării cu ANAF a fost necesară și datorită lipsei de lichidități a Municipiului Ploiești pentru plata facturilor către operator.

Eşalonarea aprobată de ANAF în anul 2023, prin Decizia nr. 51251/03.10.2023, a presupus ca reevaluarea mijloacelor de transport puse gaj să fie înregistrată în contabilitatea societății, cu o nouă valoare și o nouă perioadă de viață (5 ani).

Indicator	Valoare amortizare ca urmare a reevaluării, la 31.12.2022	Valoarea rămasă de amortizat la 31.08.2024
Mijloace de transport reevaluate pentru a fi puse gaj la ANAF	29.513.545,43 lei	20.808.217,75 lei

Valoarea rămasă de amortizat, în sumă de 20.808.217,75 lei, nu reprezintă parte finanțată din fonduri publice și nici cheltuială eligibilă acordată ca diferență între venituri și cheltuieli de către autoritatea contractantă.

Se poate observa că durata rămasă de amortizat a bunurilor proprietate a operatorului este proporțională, chiar neacoperită de durata propusă pentru prelungirea contractului (24 de luni).

Având în vedere că operatorul Transport Călători Express S.A. pune la dispoziție active care îndeplinesc ambele condiții ale articolului menționat, respectiv sunt importante în raport cu activele generale necesare, precum și legate indisolubil, nu doar preponderent, de serviciile de transport vizate de contract, propunerea noastră este de prelungire a duratei contractului de delegare cu 24 de luni.

Totodată, precizăm că autoritatea contractantă se află și în situația aplicării



prevederilor art. 5 alin. (5) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007, întrucât, în data de 04.11.2024 contractul de delegare nr. 21980/04.11.2019 expiră, iar la acest moment autoritatea nu a declanșat procedura de reatribuire a serviciului de transport local de persoane prin curse regulate în Municipiul Ploiești, conform prevederilor legale, existând riscul ca Municipiul Ploiești să rămână fără operator al serviciului după data de 03.11.2024, lucru care ar influența major activitatea economico-socială a Municipiului Ploiești.

Concomitent prelungirii duratei *Contractului de delegare a serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în municipiul Ploiești nr. 21980/04.11.2019*, se impune și completarea anexei 14.3 la contract – ”Estimarea compensației anuale An 1 – An 5”, cu estimarea compensației aferente duratei pentru care se va prelungi contractul.

Valoarea estimată totală a compensației pentru prestarea serviciului de transport public local, pentru perioada de 24 de luni, este de 145.313.800 lei, împărțită astfel: 72.656.900 lei pentru anul 6 contractual și 72.656.900 lei pentru anul 7 contractual (conform calculului detaliat în Anexa nr. 1 la prezenta).

## **II. Analiza de eficiență a costurilor de operare a serviciului de transport public de călători în Municipiul Ploiești**

În conformitate cu dispozițiile art. 32 alin. (3) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, în cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale, cu excepția celor care sunt membre ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, sunt obligate ca, periodic, respectiv o dată la 5 ani, să facă analize privind eficiența economică a serviciului, respectiv să schimbe modalitatea de gestiune a serviciilor publice, după caz.

Având în vedere monitorizarea permanentă a activității Operatorului de către autoritatea contractantă, prin serviciile specializate din cadrul Primăriei Municipiului Ploiești, se constată îndeplinirea de către acesta a obligațiilor asumate în ceea ce privește eficientizarea utilizării fondurilor publice, aspect ce rezultă din următoarele:

- Operatorul ține o contabilitate separată pentru activitățile și serviciile care fac obiectul prestării serviciului de transport public local din contract, precum și pentru orice alte activități și servicii care generează costuri și venituri neasociate prestării serviciului de transport public local, în conformitate cu normele contabile și fiscale în vigoare;
- Operatorul evidențiază costurile pe fiecare mod de transport (cu autobuze, cu tramvaie și cu troleibuze);
- Operatorul aplică tarifele aprobate pentru toate categoriile de călători;
- Operatorul asigură calculul costului lei/km pe costuri asociate doar serviciului de transport public local prin curse regulate și evidențierea veniturilor pe fiecare categorie de călători, pe fiecare tip de titlu de călătorie;
- Operatorul asigură încadrarea cheltuielilor efective la nivelul cheltuielilor bugetare aprobate;



- Operatorul asigură respectarea prevederilor legale în ceea ce privește angajarea personalului propriu, pregătirea profesională, examinarea medicală și psihologică a acestora;

- Obligațiile implicate în prestarea serviciului de transport sunt finanțate din fonduri proprii ale Operatorului;

- Operatorul asigură, prin decizii ale Consiliului de Administrație și AGA, implementarea măsurilor pentru creșterea eficienței/eficacității, solicitate de autoritatea contractantă.

#### Analiza indicatorilor financiari

Operatorul Transport Călători Express S.A. asigură transportul public local de călători pe raza Municipiului Ploiești, care s-a desfășurat în anul 2023 pe 42 trasee (2 linii tramvaie, 2 de troleibuze și 38 de autobuze), cu un parc circulant maxim programat de 218 vehicule (31 tramvaie, 24 troleibuze și 163 autobuze, din care 9 electrice).

TCE calculează compensația folosind următoarele valori ale costului/km pentru fiecare tip de vehicul, aplicabile în al cincilea an contractual (01.11.2023 – 31.10.2024), astfel cum au fost aprobate prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Ploiești nr. 35/28.02.2024:

Indicatori	An 2024
Cost/km autobuze	13,86 lei
Cost/km tramvaie	23,57 lei
Cost/km Troleibuze	15,22 lei
Venituri totale (cf. BVC 2024)	125.629.640 lei
Venituri din subvenții (cf. BVC 2024)	75.768.390 lei
Raport venituri din subvenții/venituri Totale (%)	60%

Pentru a analiza gradul de performanță a costurilor operatorului Transport Călători Express S.A., s-a realizat o analiză comparativă cu alți operatori de transport public local, care sunt organizați și funcționează similar (gestiunea serviciului de transport public prin curse regulate a fost atribuită direct operatorului cu acționar unic/majoritar unitatea administrativ-teritorială):

1. Operatorul STB București - asigură transportul public local de călători pe raza Municipiului București și a Județului Ilfov, care s-a desfășurat în anul 2023 pe 157 trasee (22 linii tramvaie, 13 de troleibuze și 122 de autobuze, din care 32 linii regionale), cu un parc circulant maxim programat de 1.422 vehicule (269 tramvaie, 140 troleibuze și 1.013 autobuze).

Indicatori	An 2024
Cost/km autobuze	14,04 lei
Cost/km tramvaie	27,40 lei
Cost/km troleibuze	17,59 lei
Venituri totale (cf. BVC 2024)	1.729.669.000 lei
Venituri din subvenții (cf. BVC 2024)	1.402.749.000 lei
Raport venituri din subvenții/venituri totale (%)	81%

2. Operatorul STP Timișoara asigură transportul public local de călători pe raza Municipiului Timișoara și metropolitan, care s-a desfășurat în anul 2023 pe 46 trasee (5 linii tramvaie, 8 de troleibuze și 33 de autobuze, rute urbane), cu un parc circulant maxim programat de 224 vehicule (91 tramvaie, 48 troleibuze și 85 autobuze).

Indicatori	An 2024
Cost/km autobuze	10,74 lei
Cost/km tramvaie	21,13 lei
Cost/km troleibuze	16,94 lei
Venituri totale (cf. BVC 2024)	202.000.000 lei
Venituri din subvenții (cf. BVC 2024)	172.420.000 lei
Raport venituri din subvenții/venituri totale (%)	85,3%

3. Operatorul RAT Brașov asigură transportul public local de călători pe raza Municipiului Brașov și în zona metropolitană, care s-a desfășurat în anul 2023 pe 42 trasee urbane permanente, 4 trasee urbane sezoniere și 13 trasee urbane destinate elevilor (9 de troleibuze și restul de autobuze), cu un parc circulant maxim programat de 228 vehicule (51 troleibuze, 72 autobuze electrice și 105 autobuze diesel).

Cost/km	An 2024
Cost/km autobuze	13,17 lei (2023)
Cost/km troleibuze	15,93 lei (2023)
Venituri totale (cf. BVC 2024)	225.148.000 lei
Venituri din subvenții (cf. BVC 2024)	122.312.000 lei
Raport venituri din subvenții/venituri totale (%)	54,3%

Notă: Datele au fost colectate din documente adoptate de autoritățile publice locale și publicate pe paginile de internet ale acestora sau ale operatorilor.

Așa cum se observă, nivelul costurilor aprobate Operatorului se situează în plaja de prețuri practicate de alți operatori de transport. Cu toate acestea, trebuie precizat că aceste

costuri pe km sunt influențați de o serie de factori specifici socio-economici locali individuali (numărul de km parcurși pe fiecare dintre subtipurile de transport), de organizare a Operatorului și, bineînțeles, de vechimea parcului, cu influență directă asupra costurilor cu amortizarea și întreținerea. În plus, elemente precum nivelul redevenței bunurilor concesionate, amortizarea activelor proprii ale Operatorului și costurile cu mentenanța infrastructurii concesionate implică o structură de costuri diferită. Din nefericire, vechimea parcului Operatorului este considerabilă, iar eforturile Municipality de înnoire a vehiculelor destinate transportului public s-au lovit de mai multe piedici (licitații anulate, care au condus la pierderea fondurilor europene alocate înnoirii parcului).


În ceea ce privește nivelul subvențiilor primite de operator, acestea sunt similare și chiar mai mici (în cotă procentuală) în comparație cu cele primite de operatorii selectați, chiar dacă toți acești operatori operează în orașe mari cu potențial turistic net superior Municipiului Ploiești.

Concluzionând, apreciem că, în pofida parcului auto mai învechit decât al altor operatori similari din municipii reședințe de județ, activitatea operatorului Transport Călători Express S.A. se înscrie în marja de eficiență a operatorilor mai sus listați.

### III. Concluzii

Pentru funcționarea în condiții de continuitate a transportului în comun din Municipiul Ploiești și desfășurarea exploatarei curente cu funcționalitate deplină a tuturor sistemelor implementate sau a căror implementare urmează să fie definitivată, rezultă ca necesară prelungirea pentru o perioadă de 24 de luni, începând cu data de 04.11.2024, a Contractului de delegare a serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în municipiul Ploiești nr. 21980/04.11.2019, având ca Autoritate Contractantă Municipiul Ploiești, iar ca operator Transport Călători Express S.A., în temeiul art. 4 alin. (4), coroborat cu art. 5 alin. (5) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007.

Anexăm prezentei Anexa nr. 1 - calcul valoare estimată compensație aferente perioadei de prelungire cu 24 de luni.

  
Andre-Liviu Velosovici

Directia administratie publică,  
Juridic-contencios, achizitii publice,  
contracte

Director executiv-adjunct  
Carmen Patricia Radu

Direcția Tehnic-Investiții  
Director executiv  
Mădălina Crăciun

Sef Serviciul Mobilitate și Trafic Urban  
Florin Neagu

**Anexa 1 - calcul valoare estimată compensație  
aferente perioadei de prelungire cu 24 de luni**

Anul	AL SASELEA AN CONTRACTUAL 01.11.2024 - 31.10.2025	AL SAPTELEA AN CONTRACTUAL 01.11.2025 - 31.10.2026	TOTAL 2024-2026
(Km) Număr total de vehicule*kilometru			
AUTOBUZ	4.500.000,00	4.500.000,00	
TROLEU	650.000,00	650.000,00	
TRAMVAI	950.000,00	950.000,00	
(c unitar) Cost unitar per kilometru			
AUTOBUZ	13,86	13,86	
TROLEU	15,22	15,22	
TRAMVAI	23,57	23,57	
(I) Cost Total (Veh*Km efectuați x c unitar pe Km)			
	94.654.500,00	<b>94.654.500,00</b>	
AUTOBUZ	62.370.000,00	62.370.000,00	
TROLEU	9.893.000,00	9.893.000,00	
TRAMVAI	22.391.500,00	22.391.500,00	
<b>CHELTUIELI REALIZATE/ESTIMATE</b>	<b>97.000.000,00</b>	<b>97.000.000,00</b>	
(II) (Pr) Profit rezonabil	<b>3.656.900,00</b>	<b>3.656.900,00</b>	
Venituri din servicii de transport public din:	<b>28.000.000,00</b>	<b>28.000.000,00</b>	
Venituri din vânzări de titluri de călătorie	28.000.000,00	28.000.000,00	
Alte venituri în cadrul rețelei unde se prestează PSO	-00	-00	
(III) TOTAL VENITURI PLANIFICATE	<b>28.000.000,00</b>	<b>28.000.000,00</b>	
(C1) Compensatia (conform contract) ( Ch+Pr-V), din care:	<b>72.656.900,00</b>	<b>72.656.900,00</b>	<b>145.313.800,00</b>
(C1a)Diferente de tarif cuvenite operatorului pentru facilitati (elevi, stud. pensionari, pers. dizab, etc)	<b>37.900.000,00</b>	<b>37.900.000,00</b>	
<b>(C1b) Total Compensatie de exploatare anuala ( C1-C1a)</b>	<b>34.756.900,00</b>	<b>34.756.900,00</b>	



**MUNICIPIUL PLOIESTI**  
**Piata Eroilor nr. 1A; 100316 – Ploiesti**  
**Tel.: 0244 / 516699; 0244/515982**  
**Fax: 0244 / 513829**  
**www.ploiesti.ro**

16128 / -1. OCT. 2024



**Către: Consiliul Concurenței**

**Ref: Avizarea proiectului de hotărâre privind aprobarea încheierii unui act adițional la contractul de delegare a gestiunii serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în Municipiul Ploiești nr. 21980/04.11.2019 (Caz 2401745)**

Având în vedere solicitarea dumneavoastră nr. RG 12138/12.09.2024 de completare a documentației necesare pentru avizarea proiectului de hotărâre privind aprobarea încheierii unui act adițional la Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în Municipiul Ploiești nr. 21980/04.11.2019, înregistrată la Municipiul Ploiești sub nr. 16128/13.09.2024, vă retransmitem documentația privind avizarea proiectului de hotărâre privind aprobarea încheierii unui act adițional la Contractul de delegare, respectiv următoarele documente:

- proiectul de hotărâre privind prelungirea duratei contractului de delegare;
- proiectul actului adițional la contractul de delegare
- Analiza de oportunitate (revizuită) privind prelungirea contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în Municipiul Ploiești nr. 21980/ 04.11.2019.



**Direcția Tehnic-Investiții**  
**Director executiv Mădălina Crăciun**

**Sef Serviciul Mobilitate și Trafic Urban**  
**Florin Neagu**

Act adițional nr. \_\_

la contractul de delegare a gestiunii serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în Municipiul Ploiești nr. 21980/04.11.2019

În baza Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Ploiești nr. 447/31.10.2019 privind darea în administrare și atribuirea în mod direct a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în Municipiul Ploiești, art. 2, iar în baza *Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în Municipiul Ploiești nr. 21980/04.11.2019*, art. 6 Durata Contractului, art. 54 Anexele Contractului și în baza *Analizei de oportunitate nr. \_\_/\_\_.2024 privind prelungirea contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în Municipiul Ploiești nr. 21980/04.11.2019* și a Avizului nr. \_\_/\_\_.2024 emis de Consiliul Concurenței,

Între:

**Municipiul Ploiești**, persoană juridică, cu sediul în Piața Eroilor nr. 1A, 100316, având cod de înregistrare fiscală nr. 2844855, cont RO79TREZ24A840302400300X, deschis la Trezoreria Ploiești, reprezentat prin Andrei-Liviu Volosevici, Primar, în calitate de Autoritatea Contractantă, pe de o parte;

și

Operatorul de transport **Transport Călători Express S.A.**, cu sediul în str. Găgeni nr. 88, Ploiești, cod 100137, înregistrat sub nr. J29/326/23.04.1991, Codul de înregistrare fiscală 1355770, reprezentat legal prin Alexandri Nicolae, având funcția de Director General, în calitate de Operator, denumit în continuare Operatorul, pe de altă parte,

A intervenit prezentul act adițional, prin care:

Art. 1. Se prelungește durata contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în Municipiul Ploiești nr. 21980/04.11.2019, cu o perioadă de 24 de luni, începând cu data de 04.11.2024, până la data de 03.11.2026.

Art. 2. La art. 54 Anexele Contractului se introduce Anexa nr. 14.3.1, cu următorul conținut:

Anul	Al Saselea An Contractual 01.11.2024 - 31.10.2025	Al Saptelea An Contractual 01.11.2025 - 31.10.2026	Total 2024-2026
(Km) Număr total de vehicule*kilometru			
AUTOBUZ	4.500.000,00	4.500.000,00	
TROLEU	650.000,00	650.000,00	
TRAMVAI	950.000,00	950.000,00	
(c unitar) Cost unitar per kilometru			
AUTOBUZ	13,86	13,86	
TROLEU	15,22	15,22	
TRAMVAI	23,57	23,57	
(I) Cost Total (Veh*Km efectuați x c unitar pe Km)			
	94.654.500,00	<b>94.654.500,00</b>	
AUTOBUZ	62.370.000,00	62.370.000,00	
TROLEU	9.893.000,00	9.893.000,00	
TRAMVAI	22.391.500,00	22.391.500,00	
<b>CHELTUIELI REALIZATE/ESTIMATE</b>	<b>97.000.000,00</b>	<b>97.000.000,00</b>	
(II) (Pr) Profit rezonabil	<b>3.656.900,00</b>	<b>3.656.900,00</b>	
Venituri din servicii de transport public din:	<b>28.000.000,00</b>	<b>28.000.000,00</b>	
Venituri din vânzări de titluri de călătorie	28.000.000,00	28.000.000,00	
Alte venituri în cadrul rețelei unde se prestează PSO	-00	-00	
<b>(III) TOTAL VENITURI PLANIFICATE</b>	<b>28.000.000,00</b>	<b>28.000.000,00</b>	
(C1) Compensatia (conform contract) ( Ch+Pr-V), din care:	<b>72.656.900,00</b>	<b>72.656.900,00</b>	<b>145.313.800,00</b>
(C1a)Diferente de tarif cuvenite operatorului pentru facilitati (clevi, stud, pensionari, pers. dizab, etc)	<b>37.900.000,00</b>	<b>37.900.000,00</b>	
<b>(C1b) Total Compensatie de exploatare anuala ( C1-C1a)</b>	<b>34.756.900,00</b>	<b>34.756.900,00</b>	

Art. 3. Restul clauzelor contractuale prevăzute în *Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în Municipiul Ploiești nr. 21980/04.11.2019*, rămân neschimbate.

Art. 4. Prezentul act adițional face parte integrantă din *Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în Municipiul Ploiești nr. 21980/04.11.2019* și s-a încheiat în două exemplare, câte unul pentru fiecare parte.

Autoritatea Contractantă,  
Municipiul Ploiești  
Primar  
Andrei-Liviu Volosevici

Operator,  
Transport Călători Express S.A.  
Director General  
Alexandri Nicolae



Direcția Economică  
Director Executiv  
Alina Alexandra Popescu

Director Financiar  
Monica Tănase

Direcția Administrație Publică,  
Juridic-Contencios, Achiziții Publice, Contracte  
Director Executiv

Serviciul Juridic  
Monica Manea

Direcția Tehnic-Investiții  
Mădălina Crăciun

Șef Serviciu Mobilitate și Trafic Urban  
Florin Neagu

**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL PRAHOVA**  
**CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI PLOIEȘTI**

*NR. 608/24.10.2024*

**REFERAT DE APROBARE**

**privind aprobarea prelungirii contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în Municipiul Ploiești nr. 21980/04.11.2019**

**1. Obiectul referatului**

Acest referat are ca obiect aprobarea prelungirii contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în Municipiul Ploiești, încheiat cu **S.C. Transport Călători Express S.A. Ploiești**, contract nr. 21980/04.11.2019, pe o perioadă de **5 ani**, care urmează să expire la **03.11.2024**.

**2. Context**

În baza **Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Ploiești nr. 220/27.06.2013**, modificată prin **HCL nr. 289/13.08.2013**, a fost înființată **S.C. Transport Călători Express S.A. Ploiești** prin reorganizarea Regiei Autonome de Transport Public Ploiești. Prin **HCL nr. 447/31.10.2019**, a fost atribuit direct serviciul public de transport local de persoane către S.C. Transport Călători Express S.A., pe o perioadă de **5 ani**, de la **04.11.2019** până la **03.11.2024**, conform contractului nr. 21980/04.11.2019.

Operatorul de transport public a avut dreptul exclusiv și obligația de a presta serviciul de transport public local prin curse regulate, utilizând autobuze, tramvaie și troleibuze. În 2023 și în primul semestru al anului 2024, transportul s-a realizat cu un parc inventar de **218 mijloace de transport**, format din:

- **163 autobuze** (154 bunuri proprii și 9 autobuze electrice noi – bunuri de retur);
- **31 tramvaie** (bunuri proprii);
- **24 troleibuze** (bunuri de retur).

**3. Justificarea necesității prelungirii contractului**

Contractul inițial de delegare expiră la **03.11.2024**, iar pentru a asigura continuitatea serviciului public de transport local și a respecta prevederile **Legii nr. 92/2007** privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, este necesară prelungirea contractului.

Conform contractului de delegare:

- **Art. 6.1** stipulează o durată de **5 ani**, începând de la data intrării în vigoare a contractului (04.11.2019);
- **Art. 6.2** prevede posibilitatea **prelungerii** contractului prin act adițional, în condițiile legislației naționale și ale **Regulamentului (CE) nr. 1370/2007**, care permite prelungirea contractelor de transport public până la o nouă atribuire prin proceduri competitive.

#### 4. Considerente legale și economice

Prelungirea contractului este justificată din mai multe perspective:

- **Obligația de continuitate:** Legea nr. 92/2007 și Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 impun autorităților locale să asigure continuitatea serviciului de transport public, acesta fiind un serviciu de utilitate publică esențial.
- **Acționariatul prestatorului:** S.C. Transport Călători Express S.A. este o societate aflată sub controlul autorității locale, ceea ce asigură o administrare eficientă și transparentă a serviciului.
- **Dezvoltarea transportului nepoluant:** Implementarea proiectelor de transport nepoluant cu mijloace electrice este o prioritate pentru dezvoltarea durabilă a orașului și creșterea calității vieții. În acest sens, S.C. Transport Călători Express S.A. a achiziționat și operat autobuze electrice și troleibuze moderne, contribuind la reducerea poluării.
- **Proiecte cu finanțare europeană și locală:** Municipiul Ploiești derulează proiecte de modernizare a infrastructurii de transport și achiziționarea de noi mijloace de transport, finanțate prin fonduri europene și locale. Continuitatea contractului este esențială pentru implementarea eficientă a acestor proiecte.

#### 5. Procedurile în desfășurare

Autoritatea contractantă a demarat procedurile pentru obținerea **avizului Consiliului Concurenței** cu privire la **proiectul de hotărâre privind prelungirea contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport local**, procedura finalizată prin avizul nr. nr. RG 14145 din 22.10.2024, înregistrat la Primăria Ploiești sub nr. 16128 din 22.10.2024.

#### 6. Avantajele prelungerii contractului

Prelungirea contractului de delegare nr. 21980/04.11.2019 oferă următoarele avantaje:

- **Asigurarea continuității serviciului de transport public** fără întreruperi, care este esențial pentru cetățenii Municipiului Ploiești.
- **Mentținerea și dezvoltarea transportului nepoluant**, prin utilizarea autobuzelor electrice și a altor mijloace ecologice de transport, ca parte a strategiei municipiului de reducere a emisiilor de carbon.

- **Finalizarea proiectelor în curs**, în special cele finanțate prin fonduri europene, care necesită stabilitate în furnizarea serviciilor de transport pentru a fi implementate cu succes.

Astfel, având în vedere obligația asigurării continuității serviciului de utilitate publică de transport local de persoane prin curse regulate precum și cele menționate anterior propunem introducerea în regim de urgență pe ordinea de zi a ședinței Consiliului Local, a proiectului de hotărâre alăturat, spre aprobare.

#### CONSILIERI:

Marau Valentin

Ganea Căstian

Daniel Nicolae

POPOVICĂ KORIA-NICOLAE

Bolovan Iulian